

## **VERFÜGUNG NR. 011 vom 11.09.2020**

### **Widerruf der Ausschreibung für die Vergabe der Dienstleistung für die Durchführung der Prüfungstätigkeit für die Südtiroler Filmförderung.**

DER PRÄSIDENT VON  
IDM SÜDTIROL - ALTO ADIGE

vorausgesetzt, dass:

- der Präsident mit Beschluss Nr. 015 vom 18.12.2019, welcher vom Verwaltungsrat mit Beschluss Nr. 151 vom 13.02.2020 ratifiziert wurde, bestimmt hatte folgende EU-Ausschreibungen, wie nachfolgend angeführt, durchzuführen:
- Vergabe der zweijährigen Dienstleistung für die Durchführung der Prüfungstätigkeit für die Südtiroler Filmförderung;
- im Verlauf des Ausschreibungsverfahrens jedoch erhebliche Mängel im Ausschreibungsrecht hinsichtlich der grundlegenden und nützlichen Elemente zutage traten, um keine Unsicherheiten bei der Auslegung zu schaffen, was ein hohes Risiko von Rechtsstreitigkeiten sowohl in vorvertraglichen als auch in vertraglichen Angelegenheiten mit sich bringen, und zwar:
- Unstimmigkeiten bezüglich der Bestimmungen für die Einreichung des wirtschaftlichen Angebotes;
- Unstimmigkeiten bezüglich der Übertragung von Projekten, die derzeit evaluiert werden, auf den neuen Auftragnehmer im Gegensatz zu den derzeit übertragenen Aufträgen und unter Verletzung der vertraglichen Verpflichtungen gegenüber Dritten;

festgestellt, dass gravierenden Mängel im Ausschreibungsgesetz in Bezug auf grundlegende Elemente bestehen, wie z.B. die fehlende Definition der korrekten Art und Weise der Darstellung des wirtschaftlichen Angebots in Form einer maximalen Gebühr, auf die der Nachlass dargestellt und dann mit einer eventuellen zukünftigen Finanzierung verglichen werden soll, sowie die Unsicher-

## **DISPOSIZIONE N. 011 dd. 11.09.2020**

### **Revoca della gara d'appalto per l'affidamento del servizio di revisione dei conti per il fondo audiovisivo altoatesino.**

IL PRESIDENTE  
DI IDM SÜDTIROL - ALTO ADIGE

premessò che:

- con Provvedimento del Presidente n. 015 dd. 18.12.2019, ratificato dal Consiglio di amministrazione con Delibera n. 151 del 13.02.2020, IDM Alto Adige ha stabilito di svolgere la seguente gara d'appalto europea:
- Affidamento biennale del servizio biennale di revisione dei conti per il fondo altoatesino audiovisivo;
- nel corso dello svolgimento della procedura di gara sono emerse però rilevanti carenze in seno alla legge di gara in merito agli elementi fondamentali ed utili al fine di non incorrere in incertezze interpretative, con conseguente elevato rischio di contenziosi in sede sia precontrattuale che contrattuale stessa e più nello specifico:
- mancata definizione della corretta modalità di presentazione dell'offerta economica;
- incoerenze nella definizione delle modalità di passaggio dei progetti attualmente in valutazione al nuovo affidatario in contrasto con gli attuali incarichi affidati ed in violazione ad obblighi contrattuali con terzi;

rilevate pertanto le gravi carenze in seno alla legge di gara su elementi fondamentali quali la mancata definizione della corretta modalità di presentazione dell'offerta economica, nei termini di una fee massima su cui presentare il ribasso e poi rapportata agli eventuali futuri finanziamenti, nonché l'incertezza applicativa in punto di diritto, quanto-

**VERFÜGUNG NR. 011 vom 11.09.2020**

heit der Anwendung in rechtlicher Hinsicht, zumindest in dem Teil, in dem es um den Rückruf vertraglicher Verpflichtungen gegenüber Dritten geht, die nicht mit der Ausschreibung in Zusammenhang stehen;

IDM mit Maßnahme vom 10.09.2020 den Widerruf der im Betreff genannten Ausschreibung und aller damit zusammenhängenden Akten angeordnet hat;

nach Einsichtnahme in das G.v.D. Nr. 50/2016 und das DPR 207/2010;

nach Einsichtnahme in das L.G. 16/2015 und das LG Nr. 17/1993 „Regelung des Verwaltungsverfahrens“;

nach Einsichtnahme in das G.v.D. Nr. 81/2008 und insbesondere der Art. 26, Abs. 6;

nach Einsichtnahme in die Satzung von IDM;

nach Einsichtnahme in die Bestimmungen, welche die Sonderbetriebe des Landes und der Handelskammer regeln;

**verfügt**

das Ausschreibungsverfahren für die Vergabe der zweijährigen Dienstleistung für die Durchführung der Prüfungstätigkeit für die Südtiroler Filmförderung zu widerrufen;

die Bekanntmachung eines neuen Ausschreibungsverfahrens für die Vergabe der zweijährigen Dienstleistung für die Durchführung der Prüfungstätigkeit für die Südtiroler Filmförderung zu genehmigen;

diese Verfügung dem Verwaltungsrat zur Ratifizierung zu übermitteln.

**DISPOSIZIONE N. 011 dd. 11.09.2020**

meno nella parte in cui va a richiamare obbligazioni contrattuali nei confronti di terzi estranei alla gara di appalto;

con provvedimento di revoca di data 10.09.2020 IDM ha proceduto con la revoca della suddetta procedura di gara e degli atti ad essa conseguenti;

visto il D.Lgs. 50/2016 DPR 207/2010;

vista la LP 16/2015 e la LP 17/1993 in materia di “Disciplina del procedimento amministrativo”;

visto il D.Lgs. 81/2008 ed in particolare l’art. 26, comma 6;

visto lo Statuto di IDM;

viste le disposizioni che regolano l’amministrazione delle aziende speciali provinciali e camerali;

**dispone**

di revocare la procedura di gara per l’affidamento del servizio biennale di revisione dei conti per il fondo altoatesino audiovisivo;

di autorizzare l’avvio della procedura di gara per l’affidamento del servizio di revisione dei conti per il fondo altoatesino audiovisivo;

di trasmettere la presente disposizione al Consiglio di amministrazione per la ratifica.

Dr. Johann Pichler  
PRÄSIDENT  
PRESIDENTE

**Provvedimento di revoca**

della seguente gara d'appalto

**CODICE GARA AVCP: 7674758**

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO BIENNALE  
DI REVISIONE DEI CONTI PER IL FONDO ALTOATESINO AUDIOVISIVO**

**Codice CIG: 8193036331**

Premesso che:

- con Provvedimento del Presidente n. 015 dd. 18.12.2019, ratificato dal Consiglio di amministrazione con Delibera n. 151 del 13.02.2020, IDM Alto Adige ha stabilito di svolgere la seguente gara d'appalto europea:  
Affidamento biennale del servizio di revisione dei conti per il fondo altoatesino audiovisivo;  
CPV 79210000-9;
- l'importo a base di gara per il servizio biennale era pari ad euro 300.000,00 (al netto dell'IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri di sicurezza/interferenza);
- con il medesimo provvedimento il Presidente del Consiglio di amministrazione di IDM ha nominato quale Responsabile del Procedimento (RUP) della gara d'appalto la dott.ssa Vera Leonardelli, dirigente responsabile della ripartizione Business Development;
- il 01.02.2020 IDM ha pubblicato, la gara d'appalto in oggetto all'indirizzo internet: [www.bandi-altoadige.it](http://www.bandi-altoadige.it) / [www.ausschreibungen-suedtirol.it](http://www.ausschreibungen-suedtirol.it);
- la scadenza per la presentazione delle offerte era fissata per le ore 09.00 del 09.03.2020;
- la gara è stata aperta nella seduta pubblica presso la sede di IDM Alto Adige sita in Piazza Parrocchia 11, I-39100 Bolzano, alle ore 14.30 del 09.03.2020;
- successivamente al controllo delle buste virtuali "A", contenenti la documentazione amministrativa, l'Autorità di gara nominava i componenti della Commissione di valutazione;
- con comunicazione dd. 01.04.2020 l'Autorità di gara comunicava l'esito dei controlli della documentazione amministrativa e la data della seduta riservata per l'apertura delle buste virtuali "B" contenenti la documentazione tecnica; la seduta si svolgeva in modalità riservata a causa della diffusione internazionale del Coronavirus COVID-2019;
- in data 03.04.2020, con inizio alle ore 10.00 si svolgeva la seconda seduta riservata relativa all'apertura delle buste tecniche presentate nell'ambito della procedura di gara per l'appalto del sopraindicato servizio;
- la Commissione tecnica procedeva dunque alla valutazione delle offerte tecniche come da verbali delle sedute riservate tenutesi nelle date del 09.04.2020 e 05.05.2020;
- all'unanimità ed in presenza di tutti i membri della commissione veniva deliberata l'attribuzione dei punteggi e la chiusura dell'attività di valutazione da parte della Commissione stessa;
- in data 22.05.2020, con inizio alle ore 09.30 si svolgeva la prima seduta relativa all'apertura delle buste economiche presentate nell'ambito della procedura di gara per l'appalto del sopraindicato servizio;
- in data 04.06.2020 veniva trasmesso il provvedimento di esclusione di un operatore economico e, successivamente, in data 12.06.2020 con inizio alle ore 09.30, si svolgeva la seconda seduta pubblica relativamente alle restanti offerte economiche presentate nell'ambito della procedura di gara per l'appalto del sopraindicato servizio;

- visto il prezzo offerto in relazione alla qualità presentata dall'operatore economico risultato primo in graduatoria, con comunicazione dd. 01.07.2020, venivano richieste le giustificazioni relative all'offerta presentata;
- contestualmente sono emersi però rilevanti carenze in seno alla legge di gara in merito agli elementi fondamentali ed utili al fine di non incorrere in incertezze interpretative, con conseguente elevato rischio di contenziosi in sede sia precontrattuale che contrattuale stessa , ovvero:

## **1) MANCATA DEFINIZIONE DELLA CORRETTA MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA:**

Nel Briefing IDM aveva indicato quanto segue:

*"Informazioni di base sul finanziamento: Volume del finanziamento: ammonta a cinque milioni di euro all'anno. In relazione alla densità della popolazione dell'Alto Adige, tale stanziamento è uno dei maggiori in Italia. Se, al contrario, lo stanziamento viene paragonato a quello degli stati federali tedeschi, la somma disponibile in Alto Adige appare allora effettivamente piccola ma ciononostante significativa."*

Le offerte economiche pertanto sono state calcolate su una previsione di 27 progetti annui da revisionare ed un volume di finanziamento dei progetti di 5.000.000,00 € per anno.

Ciò non risulta però corretto in quanto il volume di finanziamento massimo dichiarato da IDM è di 5.000.000,00 €; va rilevato però che sia negli anni scorsi che per i prossimi anni gli importi ad oggi confermati, sono stati e saranno i seguenti:

2019: 3.460.000,00

2020: 3.055.750,00

2021: 2.200.000,00

2022: 2.200.000,00

L'importo, pertanto, indicato dagli operatori economici in sede di offerta è calcolato su un importo ipotetico di finanziamento così come su un importo ipotetico di erogazione del finanziamento stesso; l'importo a base d'asta di € 300.000,00 per due anni avrebbe pertanto dovuto essere indicata come cifra stimata massima erogabile e non come cifra garantita per il fornitore del servizio.

Ciò non risulta dalla documentazione di gara. L'unico dato certo che viene garantito all'operatore è il 3% del contributo concesso al progetto oggetto di revisione.

Alla luce di quanto sopra, pertanto, l'importo che l'operatore economico riceverebbe per il biennio di servizio di revisione dalle ditte produttrici sarebbe di gran lunga inferiore rispetto alla stima fatta.

Risulta dunque chiaro che IDM ha indicato nella documentazione di gara un importo suscettibile a forti riduzioni ed oggettivamente non corretto.

IDM avrebbe inoltre dovuto formulare diversamente l'offerta economica dal momento che trattasi di una somma stanziata da terzi (i produttori) e legata ad un fee certo (3% sulla somma stanziata per il progetto), ma non su investimenti annui certi.

## **2) PASSAGGIO DEI PROGETTI ATTUALMENTE IN VALUTAZIONE AL NUOVO AFFIDATARIO IN CONTRASTO CON GLI ATTUALI INCARICHI AFFIDATI ED IN VIOLAZIONE AD OBBLIGAZIONI CONTRATTUALI CON TERZI**

All'art. 9 del capitolato d'oneri IDM aveva previsto espressamente quanto segue:

*"Passaggio dei progetti al nuovo affidatario: Si precisa che i progetti già inviati per la valutazione al precedente affidatario, ma non ancora portati a conclusione al momento della sottoscrizione del contratto del presente bando, dovranno essere trasferiti nella competenza dell'affidatario vincitore della presente procedura di gara, in corrispondenza della consegna delle prestazioni."*

Attualmente sono in valutazione circa 70 progetti che sono oggetto di verifica da parte di società di revisione terze.

La clausola di cui all'art. 9 del capitolato d'onere pone IDM in una situazione di criticità giacché, per gli incarichi già in corso, i produttori devono stanziare i costi di revisione sulla base di una Dichiarazione d'impegno unilaterale già ad oggi siglata tra le società di produzione cinematografiche e IDM.

A ciò si aggiunga che per alcuni progetti i costi per la verifica sono già stati liquidati dalle case di produzione alle società di revisione incaricate.

Rilevate pertanto le gravi carenze in seno alla legge di gara su elementi fondamentali quali la mancata definizione della corretta modalità di presentazione dell'offerta economica, nei termini di una fee massima su cui presentare il ribasso e poi rapportata agli eventuali futuri finanziamenti, nonché l'incertezza applicativa in punto di diritto, quantomeno nella parte in cui va a richiamare obbligazioni contrattuali nei confronti di terzi estranei alla gara di appalto;

Rilevata quindi l'inidoneità della documentazione di gara a soddisfare le esigenze contrattuali che hanno determinato l'avvio della procedura:

Richiamato quanto previsto dall'art. 21-quinquies, comma 1, della legge 241/90, secondo il quale *"Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge (...)"*,

**Tanto premesso, per i motivi fin qui esposti**

**si dispone con il presente provvedimento e con riferimento alla procedura di gara in oggetto la revoca del bando di gara e di tutti gli atti connessi.**

Bolzano, 10.09.2020

Presidente IDM Südtirol Alto Adige  
Johann Fichler  
(sottoscritto con firma digitale)



